



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

פרוטוקול ועדת מכרזים מתאריך 29.12.2016

משתתפים : מר חביב קצב, יו"ר ועדת המכרזים
גב' חני גד, חברת ועדה
עו"ד רחל טל (רדיאן), חברת ועדה
גב' מיטל יצחקי, מרכזת ועדת מכרזים

מוזמנת : גב' דגנית סנקר, מנהלת האגף לעידוד עלייה

הנדון : בקשה להרחבת התקשרות עם אופק ישראלי (חברה לתועלת הציבור לעידוד עלייה) לקיום פרויקט לאומי לעידוד עלייה מכלל ארצות העולם

1. רקע

ביום 22.6.14 נתקבלה החלטת ממשלה מס' 1736, שעניינה, בין היתר, בהקמת פרויקט לאומי לעידוד עלייה מכלל ארצות העולם (להלן: "החלטת הממשלה"). החלטת הממשלה כוללת הודעה של המוסדות הלאומיים לפיה: "א. המוסדות הלאומיים יקימו חברה לתועלת הציבור (להלן: "החברה") שתיועד לנושא עידוד עלייה בלבד, ויושב הראש שלה יהיה איש ציבור שימונה בהסכמת המוסדות הלאומיים. ב. החברה תבצע תכניות לעידוד עלייה בהתאם להנחיות ואישור ועדת ההיגוי...".

עוד נקבע בהחלטת הממשלה כי לצורך הפעלת הפרויקט, רשאי משרד העלייה והקליטה להתקשר ולשתף פעולה עם גורמים מתאימים, לרבות החל"צ – "אופק ישראלי" שמטרתה תואמות את מטרת הפרויקט.

מכוח סעיף ב(2)(ג) להחלטת הממשלה, הוקמה ועדת היגוי משותפת למשרד העלייה והקליטה ולמוסדות הלאומיים ובסמכותה לדון בפעילויות אותן מבקשת החברה לבצע, ולהחליט אם לאשר את תכניות העבודה של החברה (להלן: "ועדת ההיגוי").

מדיניות המשרד הינה כי יש לרכז מאמץ בתחום עידוד העלייה ובכלל זה להקצות משאבים לפעילות בארצות שמחן ניתן להביא להעלאת עולים רבים ובטווח זמן קצר יחסית.

ביום 15.2.16 אישרה ועדת הפטור שבמשרד האוצר את התקשרות המשרד עם החברה לצורך הפעלת הפרויקט, לפי תקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים, ובמועד זה נכנס לתוקף הסכם בין הצדדים לפעילות בחמ"ע, צרפת, בריטניה, ארגנטינה וברזיל. להסכם זה נוספה פעילות לעידוד

קריית בן גוריון, רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 6752613, 6750336-02 פקס : 6752654-02



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

עלייה בצפון אמריקה, בהחלטת ועדת המכרזים מיום 2.8.16 ובנוסף ביום 18.9.16 אישרה ועדת המכרזים הארכת התקשרות עד ליום 30.9.17 ללא תוספת תקציב (מצ"ב הפרוטוקולים של וועדת המכרזים, כנספחים א', ב' וג').

2. תכנית ההרחבה

המשרד מבקש להרחיב את ההתקשרות הקיימת עם החברה עד ליום 30.9.2017, לאור הצורך והרצון למנף את הפעילות לעידוד עליה ברחבי העולם. המשרד מבקש להגדיל את היקף הפעילות שאושרה לביצוע במסגרת ההסכם המקורי, להעצים פעילות בצפון אמריקה (בארה"ב), להתחיל לפעול בארצות נוספות, וכן להוסיף תכנים חדשים, שהם תולדה של הפקת לקחים מהפעילות שבוצעה עד כה, כפי שיפורט להלן. החברה הוכיחה יכולת לבצע את תכניות העבודה והביאה לתנופת עשייה בשיתוף עם המוסדות הלאומיים.

ועדת ההיגוי התכנסה ודנה בתכנית לשנת 2017 והחליטה כי הפעילות לעידוד עלייה תתמקד בחמ"ע, צרפת, בלגיה, אמל"ט (ברזיל וארגנטינה) ובבריטניה ובהעצמת הפעילות לדוברי רוסית בצפון אמריקה (ארה"ב). עוד הוחלט לקיים פיילוט מצומצם בהונגריה. מצ"ב פרוטוקול ועדת ההיגוי, כנספח ד'.

3. תכנון מול ביצוע בהתקשרות הקיימת

כתנאי לתחילת הפעילות, המשרד דרש כי לאחר חתימת הסכם בין המשרד לחברה, יחתמו הסכמי גב אל גב בין החברה לבין הסוכנות היהודית ובין החברה לבין ההסתדרות הציונית העולמית, בדבר ביצוע חלקם בהסכם. הסכמים נחתמו במהלך חודש מאי 2016 ואז החלה החברה למעשה את פעילותה מכוח ההסכם. מאז ועד למועד הגשת בקשה זו, החברה מבצעת את הפעילות בהתאם לתכנית העבודה, ולשביעות רצונו של האגף המקצועי. ביצוע תכנית העבודה נכון להיום עומד על כ-60% ודו"ח הביצוע הכספי שהוגש עד כה למשרד, עומד על סך של 11 מלש"ח, מתוכם 4.4 מלש"ח חלקו של המשרד. על-פי דיווח החברה, היא עומדת ביעד שנקבע בנוגע לכמות הפעולות (מספר ירידים, כנסים וכו'), ובנוגע לכמות המשתתפים בפעילויות השונות. בנוסף החברה הצליחה להגיע לקהלי יעד חדשים.



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

4. ההרחבות הנדרשות:

א. הגדלת היקפן של פעילויות שאושרו במסגרת ההתקשרות הקיימת, בהתאם לפירוט שבתכנית העבודה המצ"ב ובהתאם לתכניות התקציביות המצ"ב (לדוגמא – הגדלת כמות הירידים, ערבי מידע והסמינרים).

ב. מתן מענה לצרכים שעלו במהלך ביצוע התכניות והפקת לקחים (פעילויות חדשות):

1. **גלובל סנטר - הגלובל סנטר הינו מרכז המופעל בישראל על ידי הסוכנות היהודית ואשר תכליתו מתן מענה כלל עולמי לפניות של זכאי חוק השבות בנושאי עלייה. נוכח הגידול המשמעותי בכמות הפניות לגלובל סנטר, אישרה ועדת הפטור המשרדית, מיום 30.12.15, תגבור כוח אדם אשר נועד לאפשר לגלובל סנטר מתן מענה הולם ותוך פרקי זמן סבירים לפניות המתקבלות. במסגרת ההרחבה המבוקשת המשרד מבקש להפעיל את הגלובל סנטר באמצעות אופק ישראלי ובמסגרת זו להמשיך את תגבור כח האדם במרכז ולהוסיף עובד נוסף למרכז, על שמונת העובדים שממומנים היום על ידי המשרד במסגרת ההתקשרות הקיימת.**

2. **סדנאות יעוץ קריירה - הכוון וייעוץ תעסוקתי (באמצעות כלים וירטואליים). הפעילות מיועדת למועמדי עלייה שמקצועם אינו רלוונטי לשוק העבודה בישראל. לאנשים אלה ייבנה מסלול מיוחד לייעוץ קריירה לצורך בחינת אפשרויות תעסוקתיות ומקצועיות חלופיות בארץ.**

3. **שרות עלייה עד הבית - עידוד עלייה באמצעות פנייה ישירה לכל מי שהיה מועמד עלייה (פתח תיק עלייה) והשתתף בפעילויות לעידוד עלייה אך עדיין לא החליט לבצע עלייה. עם קהל יעד זה יצור קשר שליח ויעניק להם מידע מעודכן על העלייה ועל תכניות קליטה רלוונטיות עבורם ועבור בני משפחתם, במטרה לעודד אותם לחדש את הליכי העלייה.**

4. **ירידי עלייה בישראל - ירידי עידוד עלייה רחבי היקף בישראל, המיועדים לתיירים הנופשים בארץ בתקופות החגים. במסגרת הירידים יינתנו הסברים כלליים על תהליך העלייה, ועל אפשרויות הקליטה בארץ לרבות בתחום התעסוקה, החינוך ועוד.**

קרית בן גוריון, רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 6752613, 02-6750336 פקס : 02-6752654

כתובתנו באינטרנט : www.moia.gov.il



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

5. **קורסי WEB להכנה לעולם התעסוקה** – קורס/סדנה און ליין בהנחיה מהארץ לקבוצה נבחרת של משתתפים בנושא נתון. כל סדנת WEB תכלול 2-3 מפגשים, והמשתתפים יוזמנו להשתתף בה על ידי יועצת התעסוקה המקומית.

6. **כיתות אולפן וירטואליות** – יפתחו 15 כיתות אולפן כשבכל כיתה יהיו לפחות 10 משתתפים. כל שיעור ימשך 30 דקות והקורס ימשך חצי שנה. לכל תלמיד יוקצו עד 40 שיעורים.

יודגש כי הפעילויות שלעיל לא יתקיימו בכל הארצות, אלא בארצות מסוימות בהתאם לצרכים הייחודיים בכל מדינה בה החברה פועלת ועל פי התכנית שאושרה.

ג. התאמות ועדכוניס לתוכניות קיימות:

בחלק מהתכניות במסגרת ההתקשרות הקיימת, נדרשת הוספת רכיבים כמפורט להלן. כל רכיב נוסף תומחר בהתאם לעלות יחידה קיימת בחסכם:

1. **חמ"ע** – בנוסף לירידים הכלולים בתכנית העבודה במסגרת החסכם הקיים, יתקיימו ירידים בערים בינוניות, יתוסף רכיב של שכר מרצים, וחלק מיועצי התעסוקה שכרגע מועסקים במתכונת עובדים מקומיים ישראלים (עמ"י) יעברו לעבודה במתכונת של יועצי תעסוקה ניידים (יועצים המתגוררים בישראל ואשר יש להם היכרות עם שוק העבודה הישראלי).
2. **צרפת** - הפעלת כיתות אולפן וירטואליות, וקיום ערבי מידע ייחודים לתעסוקה.
3. **ברזיל** – שווק ופרסום, תגבור כ"א.
4. **ארגנטינה** - שווק ופרסום, עידוד עליה בקהילות (פעילות שונה באופייה מפעילות בערים גדולות), תגבור שליחויות.
5. **בריטניה** - עידוד עליה בקהילות, קיום ירידים, הפעלת שליח נייד.
6. **אולפנים לעברית** – תגבור כוח אדם לצורך פיקוח וביקורת.



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

מדינות נוספות בהן תתקיים פעילות לעידוד עלייה .ד

עולה צורך לפעול במדינות נוספות. עלויות הפעילות במדינות הנוספות כמפורט להלן, תומחרו באופן זהה לעלויות הכלולות בהסכם, לפעילויות זהות המתקיימות בארצות אחרות.

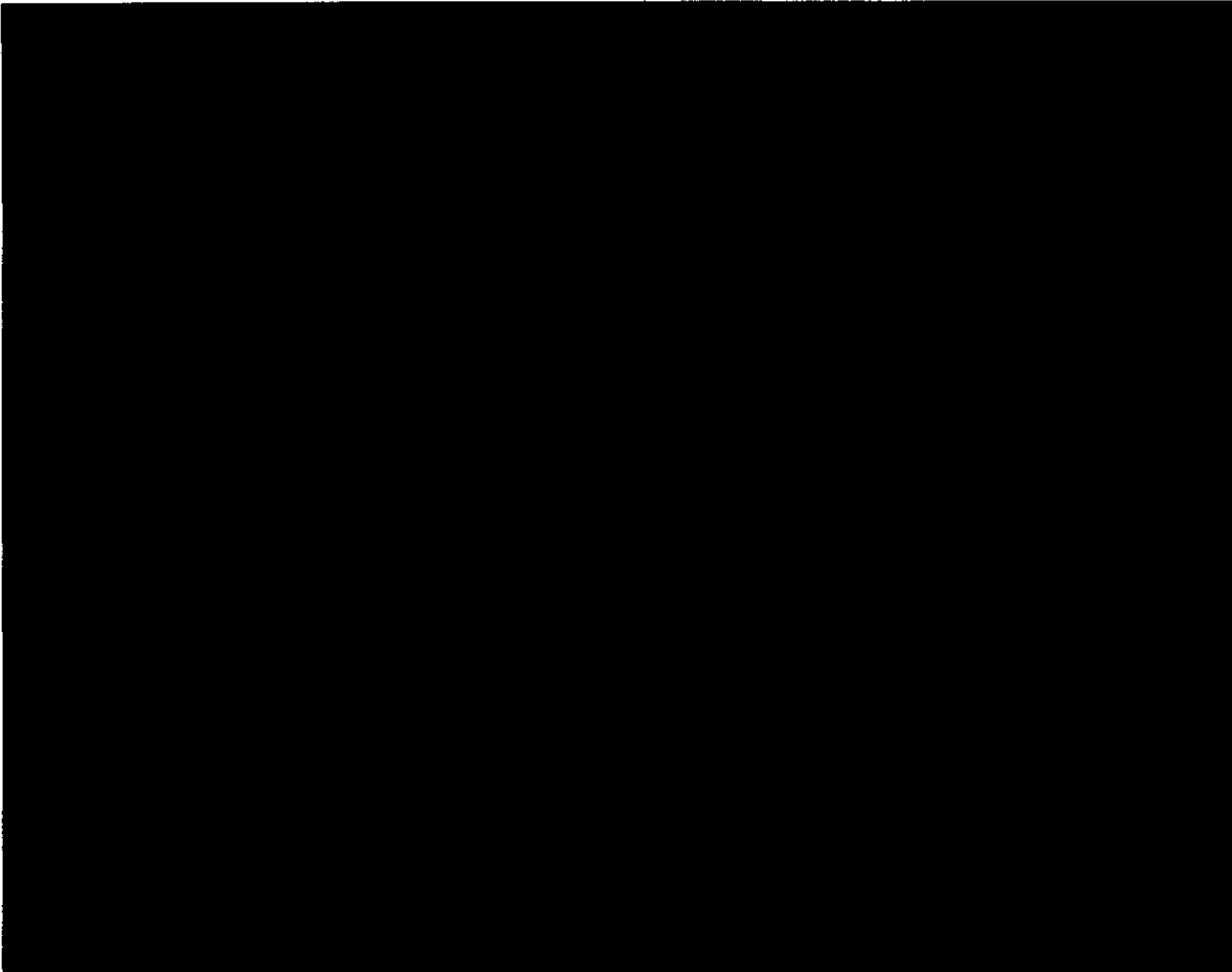
1. **הונגריה** - במדינה זו ישנם 150,000 זכאי חוק השבות. לאור התגברות גלי האנטישמיות העממית והמוסדית בהונגריה הוחלט לקיים בה שני ירידי עלייה, כפיילוט.

2. **צפון אמריקה** - תוכנית למהגרים יוצאי תמי"ע. בסביבות העיר ניו יורק מרוכזים כ-700,000 זכאי חוק השבות אשר מגלים עניין רב באפשרויות החיים בישראל. התוכנית פעלה בקרב אוכלוסייה זו באופן מצומצם וכעת הבקשה הינה להרחיב את הפעילות בקרבם. התכנית כוללת הכשרות והשתלמויות למורים באולפנים, ירידי עלייה, תגבור כ"א, מימון הוצאות תפעוליות (לא מדובר בתקורות לתברה), הגעת מרצים מהארץ.



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

ההרחבה המבוקשת נפרסת על פני הארצות ונושאים באופן הבא :



הדגשים שנקבעו בהחלטת ועדת המכרזים מיום 31.12.15 תקפים גם לבקשת הרחבה זו והינם כמפורט להלן:

1. המשרד לא יישא בעלויות הנהלת אופק ישראלי לרבות תקורות, טיסות ונלוות.
2. המשרד מרחיב פעילויות קיימות של הסוכנות היהודית לארץ ישראל ואו של ההסתדרות הציונית העולמית, בפעילותן בנושא עידוד העלייה בחו"ל, ומוסיף פעילויות חדשות. ככל שפעילויות יתקיימו בהיקפים כפי שצוינו בטבלאות המצורפות, על אופק ישראלי להוכיח ביצוע גם עליהן, כתנאי לקבלת כספים עבור התוספות המאושרות.

קרית בן גוריון, רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 6752613, 6750336-02 פקס : 6752654-02

כתובתנו באינטרנט : www.moia.gov.il



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

- במידה והפעולות לא יבוצעו בהיקפים שפורטו, העלויות שלא בוצעו יקוזזו מהכספים המגיעים מכח הסכם זה.
3. המשרד לא יממן תכניות שיווק עצמאיות של אופק ישראלי.
4. במידה ויהיה צורך בשיווק פעילות כלשהי, יתקצב שיווק כל פעילות כחלק מהתקציב שהוקצה לה. דהיינו – לא תשולם תמורה נוספת בגין שיווק הפעילות.
5. במסגרת הפרויקט לא יכללו תכניות "מסעי" או תכניות בעלות מאפיינים שיכולים להיכלל במסגרת תכנית "מסעי".
6. לשליחי העלייה תיערך הדרכה מטעם המשרד.
7. אופק ישראלי מתחייבת להמשיך ולתאם עם משרד החינוך את תכני הלימוד במרכזי ההכנה לעלייה (אולפנים). בהקשר זה, בכל הנוגע לאולפני עברית בחמ"ע, הומלץ לשקול מנגנון תיאום בין הפעלת האולפנים באמצעות "נתיב", אשר מיועדים לכל דורש, לבין הפעלת האולפנים באמצעות אופק ישראלי, אשר מיועדים למועמדי עלייה בלבד. מנגנון כאמור יושם והוא כולל תיאום מלא במקומות בהם נתיב פרוס (נתיב פועל בפחות מקומות מאשר המשרד באמצעות אופק ישראלי). כמו כן, נקבע כי לא ניתן ללמוד בו זמנית באולפן של נתיב ובאולפן של אופק ישראלי.
8. יש להגיע למקומות בהן נערכת כל פעילות באישור ובתיאום מראש ובלבד עם הגורמים הרלוונטיים בכל מקום.
9. אסורה הבאת דוברים לפעילויות, אשר מזוהים פוליטית עם גוף זה או אחר, ולא יותרו אמירות פוליטיות במסגרת הכנסים והירידים ובכלל הפעילות, או אמירות אשר יש בהן כדי לפגוע במדיניות עידוד העלייה של ממשלת ישראל בכלל ושל משרד העלייה והקליטה בפרט.
10. כל פעילות הנוגעת לתחום מקצועי שבו פועל המשרד, תיעשה בתיאום עם האגף המקצועי הרלוונטי במשרד.
11. כל פעילות במסגרת הפרויקט המצריכה התקשרות עם צדדים שלישיים תיעשה בהתאם להוראות חוק חובת המכרזים, בהתאמות הנדרשות. גיוס כח אדם לפרויקט ייעשה בהתאם לפרמטריים מקצועיים ושווייוניים, לאחר פרסום המשרה והזמנת המועמדים מתאימים ובדרך של מכרז.
12. רכזי העלייה יפעלו לגיוס נציגים עבור הפרויקט בלבד ולא עבור אופק ישראלי ו/או מי מהמוסדות הלאומיים.
13. רכזי תעסוקה יהיו רק ישראלים או ישראלים לשעבר.



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

14. אופק ישראלי מתחייב לקבוע מדדי הצלחה ובקרה לפרויקט, בתיאום עם המשרד. בנושא זה עדיין מתקיימים דיונים בין המשרד לבין החברה. בנוסף, מתחייב אופק ישראלי לשתף פעולה עם כל החלטה של המשרד לערוך ביקורת על התכניות ולקבל נתונים בנוגע לפעילות במסגרת הסכם זה.

גורם מממן:	תקנה תקציבית:	שריון:
אגף עידוד עלייה	30.12.08.11	100032790

פרטי ספק:

שם הספק	מספר הספק
אופק ישראלי – ח"צ	41374148

תקופת ההתקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 1.1.2017 או במועד חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר ותסתיים ביום 31.9.2017.

סוג ההתקשרות: שירותים

שווי ההתקשרות:

עלות ההרחבה המבוקשת: ₪ 12,260,051

שווי ההתקשרות הכולל: ₪ 66,739,701

השתתפות המשרד (כולל ההרחבה): ₪ 41,896,806

השתתפות אופק ישראלי (בגין כ"א): ₪ 1,885,625

השקעות קיימות של הסוכנות היהודית: ₪ 19,446,143

השקעות קיימות של ההסתדרות הציונית העולמית: ₪ 3,511,126

תקנת התקשרות: 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

החלטת הועדה:

1. ועדת המכרזים מאשרת קיומם של כל התנאים הקבועים בהחלטת הממשלה, כמפורט להלן:

א. בוצע תיאום עם לשכת הקשר נתיב בנוגע לתכניות בחמ"ע וכן נמצא כי לא קיימת חפיפה בין פעילות "נתיב" לבין הפעילות במסגרת פרויקט זה.

קרית בן גוריון, רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 6752613, 6750336-02 פקס: 6752654-02

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

ב. יו"ר דירקטוריון החברה, מר יעקב אדרי ומנכ"ל משרד העלייה והקליטה, מר אלכס קושניר, דיווחו למנכ"ל משרד רוה"מ, לחשבת הכללית ולאגף התקציבים במשרד האוצר, על אופן ההתקדמות בביצוע התכניות של החברה בשנה שחלפה ועל ההנחיות והתכניות לשנה הקרובה. מצ"ב העתק מכתבו של מר אדרי כנספת ה' והעתק מכתבו של מר קושניר כנספת ו'.

ג. תקציב החברה והתכנית אושרו על ידי מנכ"ל משרד העלייה והקליטה מר אלכס קושניר, מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מר אלי גרונר, ועל ידי אגף התקציבים במשרד האוצר (בכפוף לתניות המפורטות באישור, וכמפורט בסעיף 6 להלן). אישור החשבת הכללית טרם התקבל. מצ"ב העתק מכתבו של מנכ"ל משרד רוה"מ כנספת ז', והעתק מכתבו של מר יוגב גרדוס, רכז צוות רווחה ביטוח לאומי וקליטה, באגף תקציבים כנספת ח'.

2. בכוננת המשרד לערוך מחקר מלווה לתכנית שיאפשר לתכנן את מדיניות המשרד בתחום עידוד העלייה בשנים הבאות.

3. ההתקשרות הינה בחלק מהרכיבים בתנאים מיטיבים (ישנן עלויות שפחתו) ובחלק מהרכיבים בתנאים זהים, בהתאם לפירוט שבבקשה. התכנית כוללת הרחבה (תוספת) כמותית של פעילויות שנכללו בתכנית העבודה שאושרה במסגרת ההתקשרות הקיימת ותוספת של פעילויות חדשות אשר תומחרו על בסיס עלויות קיימות בתכנית התקציבית של אותה התקשרות. אין בתכנית התקציבית של הרחבת ההתקשרות כל רכיב אשר עלותו גבוהה מעלות קיימת של פעילות זהה או של רכיב זהה בפעילות דומה. יצוין כי המשרד לא אישר הצעות שנכללו בתכנית שהוגשה למשרד, ואשר לא עמדו בדרישה של "תנאים זהים או מיטיבים".

מצ"ב תכנית תקציבית להרחבה המבוקשת כנספת ט', ותכנית העבודה כנספת י'.

4. בהמשך לאמור לעיל, נבדקה ההוצאה בגין כח אדם ונמצא כי ההסכם אינו מגדיל את היקף המועסקים בפרויקט ואשר משולם להם שכר וכן אינו משנה את היחס כ"א / פעילות.



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

5. על אופק ישראלי להוכיח ביצוע גם ביחס לפעילויות הממומנות על ידו, כתנאי לקבלת כספים עבור התוספות המאושרות על ידי המשרד. במידה והפעולות לא יבוצעו בהיקפים שפורטו, הסכום יקוזז מהכספים המגיעים מכוח ההסכמים בין הצדדים.

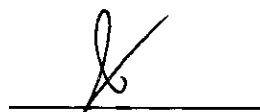
6. בהתאם לאישור שניתן על ידי אגף תקציבים במשרד האוצר, מימוש ההרחבה, בכפוף לאישורה על ידי החשבת הכללית, יהיה מותנה בביצוע בפועל של 60% מתקציב התכנית הקיימת, בהתאם למדדים שנקבעו באישור אגף תקציבים.

7. בכל התקשרות מעל 50 אלשי"ח יוצג למשרד הליך ההתקשרות והליך התיחור בין הספקים, זאת לפני ביצוע התשלום.

8. לאור כל האמור לעיל, ועדת המכרזים לאחר שבחנה את התכניות המוצעות, ואת אופן ביצוע התכניות הקיימות, ממליצה בפני החשבת הכללית להפעיל סמכותה ולאשר הרחבת התקשרות עם החברה לתועלת הציבור "אופק ישראלי", בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, בהתאם לחוק התקציב והתקנות על פיו.

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לעניין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם / הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.


חניגד
חברת ועדה


עו"ד רחל טל (רדיאן)
חברת ועדה


חביב קצב
יו"ר ועדת המכרזים